联合国 S/PV.8460



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六〇次会议

2019年2月11日星期一上午10时举行

纽约

主席：	恩东·姆巴先生	(赤道几内亚)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告 (S/2019/103)

19-03514 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告（S/2019/103）

主席（以西班牙语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议:主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/103，其中载有秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（以英语发言）:首先，我谨代表秘书长向最近发生恐怖袭击的会员国——即菲律宾、马里、哥伦比亚、肯尼亚、阿富汗和巴基斯坦等国——表示衷心的慰问和声援。主席先生，我还谨感谢你给我这次机会，向安全理事会通报秘书长根据第2253（2015）号和第2368（2017）号决议的要求提交的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所做广泛努力的第八次报告 （S/2019/103）。

本报告由反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及相关个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会分析支助和制裁监测组与联合国反恐怖主义办公室、联合国其它实体和国际组织密切协作编写。报告强调，尽管2018年国际性的袭击和阴谋数量有所减少，但作为一个有集中领导能力的全球性组织，伊黎伊斯兰国仍然是一个威胁。外国恐怖主义作战人员的回返、迁移或获释加剧了这一威胁。报告表明，自秘书长于2018年8月16日发布第七次报告（S/2018/770）以来，联合国继续支持会员国努力应对这一威胁。我要谈谈这份新报告的一些主要方面。

据报道，伊黎伊斯兰国在作为其重心的伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内仍控制着1.4万至1.8万名好战分子，包括多达3000名外国恐怖主义作战人员。在此情况下，伊黎伊斯兰国继续演变成一个在当地活动、建有省级组织的秘密网络，其公开意图是破坏当地任何形式的稳定。尽管伊黎伊斯兰国组织的活动变得更加隐蔽或是更加立足于当地，但其中央领导层仍保持着影响力，并继续试图对国际性目标发动袭击，因而在推进该团体的目标方面仍起着重要作用。外国恐怖主义作战人员离开冲突区域、回返或即将从监狱释放等情况所带来的挑战加剧了这一情形。在这种情况下，监狱环境中的激进化被视为欧洲和伊拉克的一项特殊挑战。

报告还指出，所谓的旅行未遂者——即未能到达核心冲突区、或是被伊黎伊斯兰国打发或主动前往别处的人——可能会加剧威胁，在欧洲和东南亚已经观察到了这种情况。同样，报告指出，处理家属、激进妇女和受创伤的未成年人是一项挑战，也是潜在的严重威胁。

在伊黎伊斯兰国的财政实力方面，报告指出，尽管丧失领土造成了收入损失，但伊黎伊斯兰国可以通过可动用的储备，即总额在5000万至3亿美元之间的现金或对企业的投资，来维持其运作。伊黎伊斯兰国各组织据报还通过犯罪活动获取收入。报告叙述了从中东和非洲——尤其是北非、西非和东非——到欧洲、中亚和南亚以及东南亚等世界各区域不断演变的威胁和伊黎伊斯兰国的活动。

在中东，伊拉克境内的余留威胁据报来自当地伊黎伊斯兰国的残余势力以及从阿拉伯叙利亚共和国跨界前来的作战人员。装备则是从该政权鼎盛时期流传下来的。报告还强调了冲突区内非武装飞机系统构成的威胁。关于非洲，报告强调了伊黎伊斯兰国在利比亚构成的威胁，当地各处警察局和石油设施都成为攻击目标。在欧洲，报告所述期间抵达该区域的回返者据报相对较少。据报约有1000名外国恐怖主义作战人员从西巴尔干前往伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的冲突区；据报其中100人被杀，300人返回，其余下落不明。在阿富汗，伊黎伊斯兰国据报控制了一些训练营，并在包括喀布尔在内的阿富汗各城市建立了一个恐怖组织网络。此外，当地伊黎伊斯兰国领导人与其在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的核心领导据报有着密切联系。伊黎伊斯兰国去年还对一系列目标发动了几次高调的袭击。伊黎伊斯兰国继续尝试扩大其在中亚的活动区域。关于东南亚，报告注意到青年和妇女正在该区域的恐怖主义行动中发挥越来越大的作用。挑战在不断变化，同时需要防止外国恐怖主义作战人员即将大量获释所引发的激进化。在此背景下，联合国系统收到了安理会和大会提出的一个框架，涉及如何支持会员国努力有效应对伊黎伊斯兰国迅速演变的跨国威胁。秘书长的报告概述了联合国全球反恐协调契约实体——包括反恐执行局、联合国反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、教科文组织、人权事务高级专员办事处、国际民用航空组织、国际刑警组织和其他实体——在以下领域开展的工作：起诉、改邪归正和重返社会；国际司法合作；打击资助恐怖主义行为；边境管理和执法；打击恐怖主义言论；让社区参与防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义。助理秘书长科宁克斯在发言中将更详细地强调其中一些活动。

我也谨借此机会强调，秘书长在这份报告中鼓励我的办公室——反恐怖主义办公室——提供一个分享相关专门知识和良好做法的论坛，以加强协调行动，满足会员国的持续需求。这在处理外国恐怖主义作战人员，包括重新安置者和回返者的流动方面尤为重要。秘书长去年12月通过发起《联合国全球反恐协调契约》建立了一个更明确、更合逻辑的联合国反恐架构，这将加强上述努力。这是在加强整个联合国系统的总体协调和一致性方面迈出的一大步。

我的办公室也在与会员国共同努力，落实去年6月举行的联合国反恐机构首长高级别会议的成果，并组织关于打击和预防恐怖主义的专题区域活动。目前正在与瑞士政府规划开展一场这样的活动，聚焦外国恐怖主义作战人员现象。

秘书长强调，尽管最近在打击伊黎伊斯兰国/达伊沙及其附属组织方面取得了成功，但返回故土和重新安置的作战人员以及受其怂恿的个人仍构成很大威胁，并且影响全球。因此我要强调，最近伊黎伊斯兰国的损失不应使我们产生任何自满情绪。恐怖主义威胁是一个全球挑战。过去几十年里，它的规模和影响都在增长。它不分地理或心理边界。鉴于这种复杂性，只有通过协调良好的多边对策，我们才能应对这一挑战。因此，我通过安理会请会员国继续支持联合国反恐工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请科宁斯女士发言。

科宁斯女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这次机会，向安理会通报秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告（S/2019/103）。我也谨感谢副秘书长沃龙科夫概述了报告，感谢联合国反恐怖主义办公室及分析和制裁监测组在编写报告过程中给予支持和协作。

正如我们所闻，曾为伊黎伊斯兰国提供资源和基地来规划和发动攻击的领土面积不断缩小，尽管如此，伊黎伊斯兰国继续给我们带来许多复杂挑战。这种环境变化迫使伊黎伊斯兰国的核心进行

调整，转变成伊拉克境内以当地活动为主的隐蔽网络。然而，伊黎伊斯兰国保留了它对全球的盘算和全球网络，不仅在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国，也在世界许多其他区域存在。在所有国际恐怖组织中，它仍是最有可能进行大规模复合式袭击的组织。它继续决心破坏稳定努力和加剧宗派紧张局势也令人感到严重关切。

正如秘书长报告所表明的那样，会员国在应对伊黎伊斯兰国及其附属团体构成的威胁方面继续面临复杂挑战。我谨简要强调其中三项挑战。

首先，在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国，伊黎伊斯兰国遗留的破坏性影响依然存在。这种遗留影响不仅体现为数百万流离失所者继续生活在境内流离失所者营地中，也体现在对建筑物、基础设施和社会结构的破坏上。在去年与副秘书长和我本人在伊拉克举行的联合高级别双边磋商中，我目睹了多年冲突造成的物质和社会破坏。显而易见，重建将耗费多年，需要大量资源，还需要在这么多年冲突后实现族群的恢复与和解。这将需要符合法治的全面刑事司法。并且只有通过地方、国家、区域和国际行为体的持续承诺和参与，重建才能取得成功。

恢复司法和问责的进程当然也需要有效收集、保存和使用证据。在冲突和冲突后环境中运作的成员国面临重大挑战，难以获得可接纳的证据，根据国际法和公平审判标准起诉犯有性暴力和贩运人口罪等罪行的伊黎伊斯兰国成员并将他们定罪。在刑事司法官员无法在高危环境中开展工作的情况下，军方可以在收集、保存与合法分享证据方面发挥关键作用。鉴于这些挑战，我欢迎联合国达伊沙/伊黎伊斯兰国问责调查小组的成立并开展工作。反恐执行局随时准备以任何可能的方式为调查小组提供支持。

第二，伊黎伊斯兰国的领土损失致使越来越多的恐怖主义嫌疑人和罪犯，包括返回和重新安置的外国恐怖主义作战人员及其家属被羁押。许多国家提醒反恐执行局，它们难以充分评估此类男女囚犯构成的风险，也难以通过对他们的管理防止他们在监狱系统内进一步激进化并走向暴力。各国必须持续监测、评估和审查其起诉、复原和重返社会战略方案的有效性。对这些综合战略的任何审查和监督都必须包括对国际人权的适当保护，并顾及年龄和性别敏感性。这些战略必须是全面的、与监狱或替代环境中的复原相一致，并与起诉和重返社会相联系。

第三，包括伊黎伊斯兰国及其附属团体在内的恐怖主义团体一再表现出它们利用新技术和采取创新办法来规避金融、技术和招募能力障碍的意图和能力。我将强调这方面的几个例子。

我们在对西非的评估访问中发现并指出，恐怖团体越来越多地使用移动支付服务，构成潜在的恐怖主义融资风险。出于对区块链技术可能被利用的担忧，各国也在寻找办法，应对出于恶意、犯罪或恐怖主义目的滥用加密货币造成的潜在风险。各国也日益对世界各地恐怖袭击中简易爆炸装置的使用感到关切。获取相关专门知识，包括通过互联网获取知识的机会以及获取前体材料的能力使恐怖分子能够相对容易地制造简易爆炸装置。收集、保存和分享与恐怖分子利用互联网有关的数字证据，继续在起诉恐怖主义嫌犯方面发挥关键作用。在与联合国毒品和犯罪问题办公室以及国际检察官协会实施的全球联合倡议框架内，反恐执行局将继续支持会员国在这一领域的努力，同时促进提供技术援助，并加强与包括私营部门在内的相关利益攸关方的合作。

我们确实在这些领域继续面临许多挑战，但我们也必须认识到我们的成就。在这方面，我谨强调反恐怖主义委员会（反恐委员会）和反恐执行局在拟定《马德里指导原则》增编方面的工作。该增编于2018年12月27日由反恐委员会正式通过，是协助各国应对外国恐怖主义作战人员现象，包括应对回返者和重新安置者所构成挑战的实用工具。在通过该增编之前，与包括联合国广大会员国、民间社会、学术界和私营部门在内的各类利益攸关方进行

了广泛协商。增编就如何有效应对不断变化的外国恐怖主义作战人员现象向会员国提供指导，侧重于将在若干领域采取的措施，包括但不限于边境安全信息共享、打击恐怖分子言论、打击助长恐怖主义的暴力极端主义、风险评估和干预方案，起诉、改过自新和重返社会等司法措施以及国际合作。反恐委员会和反恐执行局将与会员国密切合作，促进有效利用《指导原则》。反恐委员会还将举行一次关于增编的公开通报会，以提高对《指导原则》的认识，促进关于外国恐怖主义作战人员现象所构成挑战的公开互动讨论，并促进对优先能力建设需求的讨论。

在代表反恐委员会进行的国家评估访问中，反恐执行局将继续强调，会员国必须执行安理会相关决议，并对恐怖主义威胁采取全面整体的对策。我们也将继续支持会员国制定全面应对恐怖主义的措施，并与反恐办合作，促进有针对性地向各国提供技术援助。我们将继续与我们的执行伙伴合作，作为“一个联合国”共同拿出成果。反恐执行局的战略支持、毒品和犯罪问题办公室的技术专长以及联合国其他伙伴的重要贡献，帮助乍得湖流域的会员国开始制定各项全面战略，起诉与“博科圣地”组织有关联的人员，帮助他们恢复正常生活并重返社会。

毒品和犯罪问题办公室以及反恐办目前正与反恐执行局密切合作，共同开展一个联合项目，为监狱工作人员和其他相关利益攸关方提供量身定制的能力建设援助。该项目旨在加强监狱安保和安全，强化风险和需求评估并促进恢复正常生活和重返社会。毒品和犯罪问题办公室、反恐执行局和国际检察官协会共同制定了《跨境请求电子证据实用指南》。毒品和犯罪问题办公室与反恐执行局最近部署了一名联合国顾问，支持伊拉克制定全面综合的反恐战略，帮助伊拉克全面应对打败伊黎伊斯兰国后的环境。

这些只是我们采取合作努力，支持会员国应对伊黎伊斯兰国所构成持续威胁的几个例子。我们将继续与我们的许多执行伙伴，包括与会员国、其他联合国实体、国际和区域组织、民间社会、学术界和私营部门合作，确保用全面有效的办法来应对国际和平与安全面临的这一严重威胁。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢科宁斯女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢沃龙科夫副秘书长和执行主任科宁斯的通报。我们也感谢秘书长、安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会分析支助和制裁监测组、以及联合国反恐办公室和反恐委员会执行局（反恐执行局）工作人员。他们所做的工作为联合国旨在击败伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的努力奠定了基础。

关于伊黎伊斯兰国所构成威胁的最新报告显示，我们过去几年来取得的进展来之不易。报告强调，从2017年至2018年，伊黎伊斯兰国发动的袭击次数显著减少，该团体在军事上全面遭受重挫，特别是在伊拉克、叙利亚和菲律宾南部。这些成就证明，全球联盟致力于击败伊黎伊斯兰国。该联盟上周刚刚在华盛顿特区召开了会议。联盟的行动解放了伊黎伊斯兰国曾在伊拉克境内控制的全部地盘及其在叙利亚境内所控制的领土的99%以上，包括两国的主要城市。全球联盟摧毁了伊黎伊斯兰国控制的能源资产，并清除了该团体负责财务的主要指挥官，从而严重削弱伊黎伊斯兰国筹集资金以及为其行动供资的能力。

联盟致力于维护我们已取得的这些成就。迄今为止，联盟伙伴已承诺为伊拉克稳定方案提供10多亿美元资金，为叙利亚提供逾3.25亿美元的稳定援助。这些项目对于确保军事进展以及恢复和平至关重要。联盟正在帮助伊拉克地方安全部队保障其所在城市当地民众的安全。

我们正在帮助清除各个聚居区的地雷和战争遗留爆炸物，恢复基本市政服务。我们正在叙利亚境内努力减轻伊黎伊斯兰国受害者的痛苦。自这场危机爆发以来，美国已为叙利亚境内和整个区域的流离失所者提供了91亿美元的人道主义援助，是叙利亚人民最大的人道主义捐助国。

尽管如此，要击败伊黎伊斯兰国，还有大量工作要做。该团体力图在伊拉克和叙利亚境内生存下去，并进行重组，最终卷土重来。它还勾结附属团体，图谋在其它地方发动袭击，其中包括阿富汗、东南亚和西非。随着伊黎伊斯兰国的演变，我们必须适应它所造成的不断变化的威胁。为此，美国正在努力查明外国恐怖主义作战人员，阻止其旅行，并破坏伊黎伊斯兰国的全球附属团体网络。我们现在与60多个国家达成了信息共享安排，以查明恐怖分子嫌疑人，并追踪其行迹。虽然已有约70个国家制定了起诉和惩罚外国恐怖主义作战人员活动的法律，但是，我们需要更多国家加入它们的行列。

这些努力对联合国为应对外国恐怖主义作战人员问题而开展的更广泛工作起到了补充作用。在如何应对恐怖主义作战人员回返问题上，会员国现在可从最近通过的《马德里指导原则》增编中找到全面的指南，这要归功于反恐执行局和联合国反恐委员会。我们敦促各国现在就使用这一指南。

我们也坚定地支持反恐办公室的努力，包括它所起的在会员国履行第2396（2017）号决议规定的义务时提供技术援助的作用。反恐办公室的新项目旨在通过利用预先提供的旅客信息和旅客姓名记录数据，提高会员国侦测外国恐怖主义作战人员旅行情况的能力。我们特别希望这一项目将取得积极的效果。

我们强烈鼓励联合国继续指导会员国并使其能够全面起诉外国恐怖主义作战人员及其关联人员、包括儿童，对他们进行改造，并帮助其重返社会。联合国在这方面的工作——更广泛地说，联合国在反恐和防止暴力极端主义方面的工作——必须让民间社会参与进来，而且我们希望反恐办公室继续使民间社会成为其核心工作的主要参与者。我们还希望反恐执行局继续开展与民间社会、人权以及纳入性别视角有关的重要工作，因为这些跨领域问题对其履行任务授权至关重要。

我们在打击伊黎伊斯兰国方面所取得的集体成就表明，当我们使用所有工具时，我们能取得什么样的成就。在这场战斗中，我们绝不能手软。美国将继续与伙伴们一道，努力追踪、削弱并最终击败伊黎伊斯兰国和基地组织。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们也谨欢迎召开本次会议，欢迎主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长和反恐委员会执行主任作了内容详尽的通报。我们感谢他们在与安理会的密切协作下开展的重要工作。

如人们所指出的那样，虽然伊斯兰国已成为一个秘密网络，特别是在伊拉克境内，但它仍然对国际和平与安全构成严重威胁。绝不能认为打击这一祸害的斗争已经结束。秘书长的报告（S/2019/103）强调，伊黎伊斯兰国目前的目标是继续破坏政府旨在实现稳定和重建的活动，在总体上阻碍经济进步。

同时，该团体死灰复燃的可能性不容忽视，特别是在黎凡特地区。我们认识到，外国恐怖主义作战人员及其家属的回返或搬迁也是一个严重威胁。因此，我们谨强调，反恐委员会于去年12月27日通过了《马德里指导原则》的增编。增编载有非常有用的指导方针，涉及各种问题，从增强侦测恐怖分子旅行情况及阻止其旅行的能力，到加强保护重要基础设施的措施，包括提高法律行动和国际合作效力的方法。

因此，有必要在充分尊重人权的基础上制定适当的起诉、改造和重返社会政策。另一相关挑战是，获释作战人员处境艰难，必须使他们适当地重新融入社会。在这方面，我们认为，国家刑事司法系统必须在这一进程中发挥关键作用，特别是要通

过使用适当的信息和通信技术，防止监狱成为加剧激进化和招募的场所。

我们还强调性别视角在反恐斗争中的重要性，以及恐怖主义对儿童、特别是那些随作战人员回返或搬迁的儿童的影响。伊斯兰国的筹资活动也令人严重关切。尽管由于其控制的地盘缩小，伊斯兰国的收入大幅减少，但据估计，该团体在叙利亚、伊拉克及其邻国境内仍有大量现金储备，其战略目标是在机会出现时资助袭击。

在此背景下，我们重申，金融情报系统——包括金融情报部门与私营部门的合作——十分重要，必须监测现金的流动，因为现金流动是恐怖分子筹集此种资源的工具。

在此，我们谨强调有组织犯罪与恐怖主义之间的联系。这份报告不仅提到资助恐怖主义和洗钱行为，而且还提到了与毒品、人口和武器贩运活动有关的威胁，反映了有组织犯罪与恐怖主义之间存在联系这一现实。如安理会2018年5月8日发表的主席声明（S/PRST/2018/9）所述，我们认为，必须继续加深我们对此类联系性质的了解。在这方面，我们还强调，必须根据第2347（2017）号决议，防止恐怖主义团体、特别是达伊沙通过贩运文化遗产渔利。

最后，我们重申，确保所犯罪行均受到惩罚特别具有现实意义。因此，我们欢迎协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制取得进展，并欢迎正式启动促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组。然而，我们感到遗憾的是，尽管已注意到性暴力曾被用作恐怖手段，但迄今为止，尚未有任何达伊沙成员因性犯罪而受到审判。

最后，我们重申，我们坚决反对恐怖主义，我们与此类令人发指的行为的受害者站在一起。秘鲁将继续支持做出各种多边努力、包括在安理会内做出此种努力，根据国际法，以全面和平衡的方式打击这一祸害。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：我感谢副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和反恐执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士所作的内容丰富的通报。我还要感谢反恐执行局、关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1526（2004）号和第2253（2015）号决议所设分析支助和制裁监测组，以及反恐办公室提交秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全所构成威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告（S/2019/103）。

首先，我要表示赞同副秘书长沃龙科夫在发言中表明的看法，即恐怖主义威胁是一个不分边界且性质复杂的全球性挑战。这意味着有效解决这一问题需要整个国际社会的集体努力。因此，安理会继续在这一问题上发挥关键的作用。

虽然报告中的数字显示，伊拉克和叙利亚境内由伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制的地区正在缩小，但我们绝不能放松警惕。我们必须继续努力，制止达伊沙在中亚和东南亚、利比亚、阿富汗、西非以及其它国家和区域扩大并建立其附属机构。仅在今年，我们就目睹了在阿富汗、肯尼亚和菲律宾发生可怕的恐怖袭击。虽然在预防和打击恐怖主义方面正在讨论许多紧迫问题，但我想谈谈对波兰特别重要的三个问题。

第一，我们必须加紧努力，防止并打击资助恐怖主义的行为。正如监测组最近的报告所显示，伊黎伊斯兰国仍然是历史上最富有的恐怖团体，有可能多年持续进行袭击。秘书长的报告指出，为资助恐怖主义的目的而滥用无管制的新技术和付款方式的风险，无论发生在何处，都是一个严重的威胁。恐怖分子复杂的适应战略正在迫使我们调整我们的法律和行动框架。加强资金流动的透明度、信息共享、以及与私营部门的合作至关重要。会员国应当加强努力，冻结达伊沙和基地组织制裁名单上所有

个人和实体的资产。如果有效执行，定向金融制裁是切断恐怖分子资金来源的重要途径。

我们认为非常重要的第二个问题是，必须特别注意与外国恐怖主义作战人员有关联的妇女和儿童。与从冲突地区返回并重新安置的此类作战人员有关联的那些人可能需要特别的关注和援助，因为他们可能已充当过许多不同的角色。正如秘书长报告所反映的那样，与伊黎伊斯兰国有关联的大量儿童在伊拉克和叙利亚被拘留。他们往往被关押在恶劣的条件下，返回父母原籍国的机会很小。波兰鼓励会员国利用《马德里指导原则》2018年12月增编（S/2018/1177，附件）中所确立的指导原则，科宁克斯女士在通报中强调了这些原则，其中建议各国充分遵守国际法规定的义务，实施特别保障措施和法律保护，并确保主管当局考虑恐怖主义对儿童和儿童权利的影响。波兰呼吁各方铭记，儿童应主要被视为其权利应得到充分保护的受害者，而且应尽可能采取替代拘留的办法。

我们还必须记住，在讨论防止和打击恐怖主义的措施时，人权不是一个补充或次要问题。作为对科宁克斯女士的回应，我们认为，所有旨在打击恐怖分子的活动都必须在充分遵守国际人道主义法和国际人权法的情况下进行，绝不能用来作为破坏国际人道主义法和人权法标准的借口。

第三个问题是确保追究责任。恐怖分子很少被绳之以法。鉴于外国恐怖主义作战人员及其家属正在重新安置，会员国必须加紧国际司法合作方面的努力，以及旨在起诉、改造恐怖分子并使其重新融入社会的努力。这意味着扩大数据，包括证据的收集、分析、保存和分享，这些应当在充分尊重人权和法治的情况下进行，因为追究责任和伸张正义在很大程度上取决于我们得以收集什么样的数据和证据。在这方面，波兰欢迎促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组开始工作。我们坚信，它在伊拉克收集、保存和储存可能构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪行为的证据的努力将产生实质性的结论。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们感谢你组织今天的通报会。我们也感谢副秘书长沃龙科夫和执行主任科宁斯女士所作的通报。我们坚信，与其所代表的机构进行富有成效的合作将保障联合国主持下的反恐工作取得进展。

我们赞同秘书长关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全所构成威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第八次报告（S/2019/103）中表达的许多观点。在我们这方面，我们要指出以下几点。

我们认为，这些报告的中心点应继续是提供关于恐怖分子资源基础的信息，以及打击恐怖分子资源基础的努力。我们要再次强调，与参与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）成员活动的个人或组织的任何贸易或经济关系都是严重违反安全理事会决议的行为。有关这一问题的所有重要决议很久以前就已通过。这些决议必须予以认真执行，而不能视为针对其他人。

尽管在叙利亚和伊拉克打击恐怖主义方面取得了重大成功，但中东仍然是伊黎伊斯兰国领导人的一个据点。他们的袭击仍在继续，对平民的攻击也在继续。当他们失去地盘时，他们仍试图与他们的战友兄弟——打着不同旗号、仍在中东活动的同样的恐怖分子——建立密切的合作。在伊拉克和叙利亚打击伊黎伊斯兰国的努力仍在继续。我们感到高兴的是，两国军事和政治局势的稳定已经帮助缩小了为非法武装团体提供资金的渠道和数量。特别是在叙利亚，由于失去了对大量地盘的控制，恐怖分子也失去了以敲诈民众的各种方式获得收入的一个来源。俄罗斯通过反恐合作方面的协作，包括通过巴格达协调中心，帮助促进叙利亚和伊拉克局势的正常化。阿斯塔纳进程保证国所作的缓解局势的努力在叙利亚产生了积极影响。我们还对尚未解决将为伊黎伊斯兰国作战、仍留在叙利亚的外国恐怖主义作战人员遣返原籍国并将他们绳之以法的问题感到关切。

我们要强调指出，必须邀请受恐怖活动影响最大的国家，尤其是叙利亚和伊拉克的代表参加关于伊黎伊斯兰国的相关通报会，并强调从冲突地区获得信息的重要性。为此，必须与这些国家的政府直接合作。

我们的一个主要关切是，外国恐怖主义作战人员在其它冲突地区，如非洲国家，特别是撒哈拉-萨赫勒区域国家和阿富汗还在继续进行其恐怖活动。伊黎伊斯兰国阿富汗分支尽管在北部无疑遭受了损失，但仍然是该国境内破坏稳定的主要因素之一。它正在扩大意识形态、宣传和招募活动，巧妙利用信息和通信技术，这构成了另一层危险。来自叙利亚和伊拉克的具有作战经验的外国恐怖主义作战人员正在助长这一团体在阿富汗的活动。在我们看来，这一团体在阿富汗的存在对中亚阿富汗邻国构成威胁。自杀式炸弹袭击事件多次发生，也表明该团体拥有大量人力资源。

我们看到，邻国为阻止恐怖主义筹资渠道所做的工作取得了一定的进展。伊黎伊斯兰国从走私石油产品中获得的收入也持续减少，造成这种情况的原因可以理解。然而，去年秋季，作战人员在代尔祖尔省夺取了几个油田。这使他们得以在几个月当中通过中间商以每桶30美元至35美元的价格转售一定数量的燃料。

总体来说，自上次报告（S/2018/770）发布以来，该区域主要恐怖主义团体的主要收入来源没有发生重大变化。作战人员继续劫持人质以索取赎金，贩运毒品、农产品和人体器官，并在黑市上出售抢劫来的文物。他们还通过贩卖硫酸、磷酸和水泥等工业产品、在伊拉克投资鱼类养殖、在股票市场进行投机、从加密货币、网上赌场赌博、电子商务诈骗中获利以及供应假冒医疗产品等方式来填充金库。在某些情况下，作战人员被迫出售武器和弹药来支持其活动。

然而，我们不应臆断伊黎伊斯兰国和基地组织的头目满足于其已有的资源。他们与其在有组织犯罪团伙中的同谋一道，不断为其活动寻求新的资金来源。例如，他们企图对始于亚洲国家的毒品贩运和矿物走私路线实施控制。正如我先前所提到的那样，阿富汗在这方面令他们特别上心。他们在阿富汗的一些省份建立非法企业，开采和加工铁、铜、金、宝石和次等宝石并将其运往国外。在这方面，我们要再次提请安理会注意2016年以来根据俄罗斯的倡议在洗钱问题财务行动工作队（洗钱问题工作队）框架内进行的关于伊黎伊斯兰国相关资金流动的研究。洗钱问题工作队秘书处迄今已收到40多个管辖实体提供的信息，这使它得以揭示伊黎伊斯兰国金融和经济机器的全貌。

遗憾的是，尽管我们一再发出呼吁，但切断对恐怖主义组织的军事相关产品供应的关键任务在联合国一直处于次要位置。有人频繁利用武器出口的灰色市场来为武装分子供应武器，这不是什么秘密。当这些交易比较透明时，恐怖主义团体往往伪装成所谓的反对派运动来从事活动，以便获取此类产品。我们敦促所有国家特别注意监管中间人活动、将非法经纪活动入罪、建立灵活的出口风险评估制度、改进政府间信息交流以及建立武器转让监测与控制机制等问题。就我们而言，我们打算继续在全球反恐努力中发挥积极作用，支持联合国在这方面的活动，包括协助外国伙伴。我们申明，我们愿同所有相关各方进行建设性对话。

吴海涛先生（中国）：中方感谢沃伦科夫副秘书长和科宁克斯主任所作的通报，欢迎古特雷斯秘书长提交应对“伊斯兰国”威胁国际和平与安全的最新报告。

近期，阿富汗、菲律宾、肯尼亚、马里等地接连发生恐怖袭击，给有关国家带来巨大伤害。正如秘书长报告所谈，国际反恐努力取得了重大进展。但是，恐怖威胁并未消失，恐怖挑战依然严峻。恐怖主义是全人类的公敌，任何国家都难以独自应对。国际社会应树立人类命运共同体意识，加强务实合作，团结一致，共同应对恐怖主义威胁。

第一，应进一步凝聚国际共识，形成合力。打击恐怖主义应坚持统一标准，采取零容忍政策。国际反恐努力应遵循《联合国宪章》宗旨和原则，尊重当事国主权和会员国反恐主体责任，充分发挥联合国及安理会的主导作用，全面落实安理会相关决议及《联合国全球反恐战略》。

第二，应努力消除滋生恐怖主义的根源，标本兼治。国际社会应帮助会员国实现经济社会发展，推动通过政治手段解决热点问题，致力于构建新型国际关系，促进不同文明和宗教之间平等对话、和谐共处，不能把恐怖主义与特定国家、民族和宗教挂钩。应向发展中国家提供援助，加强会员国反恐能力建设。

第三，应重视应对外国恐怖作战分子威胁，阻止恐怖组织对互联网及通讯技术的滥用。支持会员国充分落实增订版的《马德里原则》，加强边境管控和执法合作，分享情报资源，加强司法合作。应针对恐怖主义的新趋势和新特点，重点加强打击网络恐怖主义、恐怖融资、极端思想传播等领域的国际反恐合作。

第四，应重视联合国反恐办公室、安理会反恐委员会、1267委员会等机制的专业优势。充分发挥上述机制在能力建设、评估恐怖威胁和加强制裁措施等方面的作用。各反恐机制应继续与会员国加强沟通，严格遵照有关决议和议事规则开展工作，维护反恐及制裁机制权威和有效性，为推进国际反恐事业作出更大贡献。

中国坚决反对一切形式的恐怖主义。过去数年,以“东伊运”为代表的“东突”暴恐势力在中国境内策划实施了一系列恐怖袭击，也对中东、中亚等有关国家构成严重威胁。应当把应对以“东伊运”为代表的“东突”暴恐势力作为国际反恐斗争的一部分, 坚决予以打击。

中国是国际反恐阵营重要成员，深入参与联合国、上海合作组织等反恐合作，通过中国－联合国和平发展基金支持会员国反恐能力建设，为国际反恐斗争作出了重要贡献。中国愿同各国一道，携手应对恐怖主义威胁，共同维护世界和平与安宁。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我非常真诚地感谢副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫和助理秘书长米歇尔•科宁斯的通报以及与会员国合作加强反恐的持续努力。我们还感谢分析支助和制裁监测组的贡献。听到他们两人讲述如此紧密地进行合作，还是一如既往地令人感到高兴。我们非常欢迎作出这种努力。我认为米歇尔•科宁斯所提供有关乍得湖流域的例子很全面，非常有价值。

联合王国感到自豪的是，作为全球联盟的主要成员，我们为反对达伊沙取得的进展做出了重要贡献。然而，达伊沙仍然是联合王国面临的最重大的恐怖主义威胁，因此，它仍然是我国的最高反恐优先事项。达伊沙即使面临失去所有领土的前景，它仍然对世界各地的国际和平与安全构成威胁。虽然它已经转变成一个更加分散和网络化的组织，但仍然保持其领导能力和鼓励他人造成巨大伤害的能力。该团体的袭击不仅夺去无辜者的生命，而且威胁到我们所有社区的安全和凝聚力。我赞同俄罗斯大使所说的切断恐怖分子资金来源的重要性。

我们知道，这种威胁发展迅速，形式各异。外国恐怖主义战斗人员的返回和移至别处，旅行者感到沮丧，某些个人或小团体在几乎没有集中指挥的情况下实施袭击，这些都意味着我们必须确保各种预防措施和应对措施适应当前的威胁。没有任何国家能够独自做到这一点。我们以前曾向安理会提到，我们已邀请反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）对联合王国进行评估。这不仅是因为我们希望有一个正面的故事可以讲述，有良好的做法和经验可以分享，也是因为我们珍惜向其他国家学习和参与对话的机会。我们鼓励其他国家也这样做，邀请反恐执行局进行评估。

在联合王国，我们的系统正在通过一项新的反恐和边境安全法案，目的是确保执法和情报机构拥

有必要的权力，帮助我国免受恐怖主义和敌对国家活动的威胁。我们看到越来越多的人担心接受极右意识形态的团体所犯下的暴力行为。2016年，“国家行动”组织成为联合王国第一个被禁止的右翼团体。当时，内政大臣指出，“国家行动”组织是一个种族主义、反犹太主义和仇视同性恋的组织，它煽动仇恨，美化暴力，宣扬邪恶的意识形态。英国是一个努力保护全体民众的国家，在我国，该组织绝对没有一席之地。我们还看到无人驾驶航空系统或无人驾驶飞机可能造成的破坏，我们正在加大努力，确保我们的应对措施和手头的工具跟上不断变化的挑战。

秘书长的报告（S/2019/103）强调了妇女的作用。我们在许多地方看到有人利用文化和性别方面的陈腐观念和操作上的漏洞，操纵妇女实施攻击行为。妇女也是恐怖主义行为、包括臭名昭著的达伊沙性暴力的受害者。安理会通过第2379（2017）号决议，努力确保追究达伊沙的罪责。与此同时，妇女也是开展预防和应对工作的重要伙伴。我们知道，许多妇女组织正站在前线，在预警、建设复原力、恢复和重返社会领域开展重要的工作。

我们很高兴为联合国开发计划署和国际民间社会行动网络最近题为"隐形妇女:回返、康复和重返社会的性别层面"的报告做出贡献。所有这些都强调将性别问题作为一个贯穿各领域的问题加以整合的重要性。在联合王国，我们关于妇女与和平与安全的国家行动计划中列有防止暴力极端主义的战略目标，我们还有一项贯穿各领域的反恐斗争性别问题战略。在联合国，我们鼓励反恐执行局和联合国反恐怖主义办公室（反恐办）按照第2242（2015）号决议、《联合国全球反恐战略》和反恐执行局最近的任务规定，侧重于这方面的具体行动。我只想重申，这是为了应对真正的威胁，因此是为了实现现实世界中的反恐实效。

安理会的反恐框架规定了一套经过仔细谈判而产生的义务和任务，以确保各国能够最有效地预防和应对威胁。当然，会员国在这方面负有主要责任，许多义务应由国家行为体承担，但在需要开展额外能力建设的地方，我们需要反恐执行局找出差距，需要反恐办和其他联合国伙伴支持弥补这些差距的努力。在这样做时，它们应利用各自的专门知识和能力，与民间社会、私营部门、专家以及联合国专门机构和伙伴密切合作。非常重要的是，所有各方都必须紧密合作。我再次表示欢迎副秘书长沃龙科夫和助理秘书长科宁斯亲自领导这方面的工作。然而，同样重要的是，对于各项任务，会员国不能有含混不清的看法。

我们欢迎联合国积极应对报告中列述的威胁，并借此机会感谢反恐怖主义办公室在制定多年呼吁方面所做的工作以及与会员国分享关于能力建设活动的全面而详细信息。我们面前都有一项复杂的任务。我们刚刚为反恐怖主义委员会商定了一项令人感兴趣的实质性工作方案和活动清单，我们知道，我们必须继续对新出现的趋势和动态作出反应。

我要重申，我们支持执行主任科宁斯，支持她决心确保反恐执行局继续全面执行安理会赋予的任务，同时考虑到各种反恐问题，包括预防、人权和性别问题，以及法律、执法、边境安全和其他此类问题。恐怖主义在不断适应局势的变化，我们也必须确保我们的应对措施反映当代现实。我还要指出，我支持助理秘书长科宁斯所说的话，即不仅马德里指导原则本身十分重要，而且以包容各方的方式与一系列行为体一起制定了这些原则，也十分重要。当然，这与大会已经核可的反恐办战略非常相关。

我们有很多共同点。我们都想保护我们的国家、人民、社区和价值观，所有这一切都受到恐怖分子的威胁。对这种威胁，需要采取多层面的应对措施。这需要我们大家共同作出努力，我们必须使用和改进我们所掌握的所有工具，以履行我们的责任和义务。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我要同其他人一道，热烈感谢副秘书长弗拉基米尔·沃

龙科夫和助理秘书长米歇尔·科宁斯非常翔实的通报，并感谢他们及其团队在我们打击恐怖主义的共同斗争中表现出堪称典范的尽责精神。

正如秘书长关于这一专题的第八次报告（S/2019/103）所强调的那样，尽管达伊沙失去了它占据的领土，但它继续对国际和平与安全构成严重威胁。该团体已经演变成一个地下网络，依靠可能由前外国恐怖主义战斗人员组成的零星小组，我们知道，它的宣传鼓动继续吸引着许多同情者。

在这一点上，现在显然不应该放松警惕或减轻对达伊沙的压力。因此，全球联盟必须从军事承诺和文职部门两个方面来大力打击达伊沙，支持在叙利亚和伊拉克实施多元化和包容性的政治解决方案。显然，这是防止达伊沙以其他形式重新崛起的唯一持久对策。考虑到这一点，全球联盟外交部长们于2月6日在华盛顿一致重申了他们的承诺。同样，绝不能接受达伊沙所犯罪行有罪不罚。我们负有政治、法律和道义责任，确保对责任人予以起诉并依法处以最大限度的刑罚。

在尊重人权和法治的情况下伸张正义，对和平与和解也至关重要。这要求加强司法系统和健全的国际司法合作。法国特别欢迎安理会设立的小组-促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组-所作贡献，该调查组的任务是帮助收集证据，起诉达伊沙在伊拉克所犯罪行的责任人。此外，我们的努力必须继续集中在三个优先行动领域，秘书长的报告明确阐述了这三个领域。

我们的第一优先事项是打击资助恐怖主义行为，这是法国的最高优先事项。在1月31日我们与其他伙伴组织召开的阿里亚办法会议期间，我们指出，为了使我们的对策适应存在的各种威胁，仍有许多挑战需要应对。分享信息、打击匿名交易、查明资金来源、预测滥用新的金融工具、不仅对脆弱国家，而且对失败国家作出集体承诺，以及国际制裁，这些都是我们必须取得进展的优先事项。正因为如此，法国在去年邀请国际社会到巴黎参加“切断恐怖主义资金链”大会并与有关行为体协商后，决定提交一项关于这一主题的决议草案，以期在今后几周内予以通过。我们将与安理会成员密切合作，并期待着大家的承诺和支持。

我们的第二个优先事项是管理外国恐怖主义作战人员的返回。面对这一挑战，我们必须继续加强查明、处理、监测有风险的人的措施，包括不断交流信息。鉴于有关情况多种多样，民事、军事和金融情报部门和机构之间以及司法当局之间的密切协调对于加强情报行动与刑事司法对策之间的互动至关重要。教育、社会服务和司法部门的参与对于帮助有关家庭至关重要。法国的国家战略特别强调为儿童提供特别照顾，特别是在社会心理和教育层面，以促进他们重新融入社会。

我们的第三个优先事项是防止恐怖主义团体使用互联网。法国打算继续在这场斗争中发挥主导作用。已经取得了相当大的进展，互联网公司正在动员起来。然而，仍有许多工作要做，我们将继续努力，特别是在欧洲范围内，更有效地防止助长激进化的恐怖主义宣传的蔓延，并支持发展积极的反宣传。打击资助恐怖主义行为也是我们在其他论坛的一个优先事项，特别是在欧洲联盟和我们今年担任七国集团主席的框架内。

联合国在所有这些领域中都发挥日益重要、统一并得到承认的作用。我们感谢反恐怖主义办公室（反恐办）和反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）每天所做的出色工作。我们还依赖反恐办和反恐执行局继续按照各自的任务规定，处理更多贯穿各领域的问题，例如尊重和促进人权或将性别层面纳入反恐斗争。

主席先生，你可以放心，法国将全力支持联合国各实体努力查明需求，确定满足这些需求的最佳途径，并促进所有相关行为体之间的协调。在这些不同的问题上已经取得了相当大的进展，必须继续下去。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫和执行主任米歇尔·科宁斯所作的出色通报，感谢他们发挥的领导作用和展现的合作，我们对此非常赞赏。

我今天想谈三点。

第一，关于实地局势，打击恐怖主义仍是我们国际安全议程上的首要问题。我们看到在打击叙利亚和伊拉克境内的伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）方面取得了广泛进展，德国作为全球打击伊黎伊斯兰国联盟的一部分正在为此作出重大贡献，尽管如此，现在至关重要的是要继续坚持斗争。这项工作远未完成。我们需要在实地创造条件，不允许伊黎伊斯兰国继续作为一个地下网络存在。

尽管伊黎伊斯兰国最近遭到打击，但它构成的威胁仍然迫在眉睫，而且非常严重。在幼发拉底河流域中部伊黎伊斯兰国控制下的最后一些地区，军事行动仍在继续。不过，伊黎伊斯兰国不再能够征税，也失去了大量的收入来源。领土的丧失和资源的减少并不意味着这一恐怖主义组织的终结。分散的作战人员更难找到，诸如伊黎伊斯兰国和基地组织等恐怖网络一再证明，它们能够迅速适应不断变化的环境。我完全同意沃龙科夫副秘书长的发言，他说，我们绝不能因伊斯兰国最近的损失而自满自足起来。我认为这是关键的信息。伊黎伊斯兰国显然继续对国际和平与稳定构成严重威胁。

我的第二点意见是关于人权、预防冲突和性别问题。在德国争取安全理事会席位期间，我们强调了预防冲突、尊重人权和将性别观点纳入安理会工作的重要性。今天的讨论证明了我们的观点。伊拉克北部和叙利亚的局势表明，我们需要保持警惕，在冲突演变为暴力之前设法解决这些冲突。这些局势表明，不尊重人权是一个因素，可能导致处于社会边缘地位的人走向暴力极端主义，从而落入恐怖主义网络手中。它们还表明，妇女在暴力冲突局势中处于可怕的境况。

秘书长的报告（S/2019/103）有充分理由强调妇女的作用。我谨就这一问题提出三点非常简短的看法。

首先，我要强调，德国欣然接纳了来自伊拉克北部以前由伊斯兰国控制的领土的许多雅兹迪妇女、男子和儿童。第二，我谨提及今年1月举行的关于中东和北非妇女与和平与安全议程的阿里亚办法会议，那次会议是一个里程碑。我们认为，我们应在此基础上再接再厉，继续开展今后的工作。在这一背景下，德国打算在我们即将于4月担任主席期间发起一次关于与冲突有关的性暴力问题的公开辩论。第三，也是最后一点，联合王国代表提到第2242（2015）号决议，其中载有关于妇女以及预防和打击暴力极端主义的重要措辞。德国也认为，必须适当执行这项非常重要的决议。

我的第三点也是最后一点是关于更广泛的今后战略方向。必须大力追捕和起诉恐怖分子。然而，要在反恐斗争中取得可持续的长期成功，就必须采取综合办法，预防措施和镇压措施要两者兼顾。要应对外国恐怖主义作战人员及其家人返回带来的挑战，还需采取一种广泛的做法，纳入刑事司法与警察措施，去除其激进化，使其重新融入社会。

关于具体能够和应该做些什么，请允许我提出我们认为至关重要的一些措施。正如今天上午先前许多发言者说过的那样，我们必须努力防止监狱中的激进化。另一点是，必须为执法和边界管制机构提供完成其工作所必需的工具。我们还应强调，可电子查阅的恐怖分子监测名单必不可少。所有尚未这样做的会员国应考虑与国际刑警组织密切合作，充分利用它的各种数据库，如有关丢失或失窃旅行文件的数据库。我们还必须强调生物特征识别技术和预报旅客资料系统的作用。

此外，请允许我强调，去年秋季，我们的荷兰朋友为广大联合国会员国提供了他们的旅客姓名记录软件。联合国会员国可免费使用这个名为“旅行

信息门户”的软件。我们认为，这是一项非常重要的举措，鼓励大家广泛使用该软件。

我们还赞扬法国倡议提出一项关于打击资助恐怖主义行为的决议。切断恐怖主义的资金来源对于反恐的整体成功举足轻重。我们坚决支持法国的承诺。

本着同样的精神，我们坚定地致力于支持金融行动特别工作组作为制订反洗钱和打击资助恐怖主义行为国际标准的机构所做的工作。我们支持并且执行安全理事会在这方面的各项决议，并将利用我们安理会理事国的任期来进一步精简这些国际努力。

我们还必须确保更广泛地尊重人权和遵守法治，它们在国际反恐斗争中应同样重要，是一个关键的组成部分。最后，我们应支持伊黎伊斯兰国（达伊沙）和基地组织制裁委员会监察员丹尼尔•基普费尔•法斯齐亚蒂的工作，这对于制裁制度的公信力、公平性以及有效性至关重要。

最后，总的来说，我愿说，我们在应对恐怖主义时必须坚持公平与尊重人权。只有奉行我们的价值观与标准，我们才能击败恐怖主义理念。国际合作依然是我们成功的关键。我们必须继续把今天上午先前许多发言者提到的预防、外国恐怖主义作战人员、资助恐怖主义、信息共享、恐怖分子对因特网的使用、航空安全以及所有其它问题摆在国际议事日程的优先位置。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要会议。我们也感谢联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米谢勒•科宁斯女士的通报与努力。我们强调，我们全力支持他们。

今天，我在发言中将侧重于三个主要问题：首先，伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）带来的威胁；其次，国际社会应对该威胁所面临的挑战；以及第三，我们大家渴望的国际合作。

首先，关于达伊沙带来的威胁，近来，出于多种因素，其中包括国际社会的努力，特别是打击达伊沙国际联盟的努力，达伊沙发动的恐怖袭击次数与规模均有所减少。这导致其在伊拉克和叙利亚境内的兵员大大减少，根据最近的报告，该人数现估计为1.4万至1.8万。但是，达伊沙仍构成真实与直接的威胁。它能够与其它恐怖团体协调，快速适应和转型，并利用其现有能力和财力，尽其所能地实施其计划。我们必须考虑到，大量的达伊沙武装分子是返回、迁移或者获释的外国作战人员。因此，我们现在的责任是：团结国际、区域以及次区域各级的努力，倡导有效使用各种工具和措施，跟上伊沙实施其图谋与计划的快速战术变化。

我们重申在2月6日华盛顿特区召开的打击达伊沙全球联盟外长会议上通过的部长级联合声明中有关联盟成员国承诺遵循2018年在科威特通过的指导原则的内容。

其次，关于国际社会打击该威胁所面临的挑战，当今我们面临的这些挑战中最突出的也许是：达伊沙有能力通过其已获取的价值估计在5000万到3亿美元之间的金融资产为其恐怖行动提供资金，或者通过讹诈、绑架索取赎金、跨国有组织犯罪等非法行为以及使用社交媒体和其它类型的媒体，来自行筹资。达伊沙借助媒体散布信息，进行征召，宣布其在当地的行动和消息，此外还有返回或者迁移的外国作战人员及其家人的消极影响。所有这些挑战要求在国家综合战略中采取国际和国内一级的预防措施，以处理资助恐怖主义问题，反击恐怖主义言论。这包括执行第1373 （2001）号和第2354（2017）号决议的各项规定，落实打击恐怖主义言论的国际综合框架以及安全理事会其它相关决议。

我们强调，会员国落实第2396 （2017）号决议十分重要，该决议呼吁，重新评估从冲突地区返回的个人及其家庭的境况，行使行政司法，做法是：在符合马德里原则并且尊重人权的机制内，在各国颁行注重全面和清晰的复原概念的特别法律。

关于达伊沙所犯罪行，我们强调，必须追究肇事者的责任，包括那些构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的罪行。我们支持第2379 （2017）号决议设立的国际机制支持当地努力追究达伊沙的责任。我们赞扬情同姐妹的伊拉克政府为打击达伊沙和解放伊拉克领土做出巨大努力。

第三，关于期盼之中的国际、区域以及次区域合作，以应对恐怖团体给整个国际社会带来的安全挑战，这要求做到以下几点：交流信息、加强保护、处理恐怖主义的根源以及防止煽动恐怖主义的行为。我们还必须切断恐怖团体的收入来源，培训执法官员，确保支持青年和教育，签署各种双边和多边协议。当前，联合国各机构和实体、区域组织以及会员国之间在能力建设和交流专长方面的合作至关重要，我们期待加以进一步推动。

最后，我们大家应意识到，尽管全球联盟取得打击达伊沙的军事进展，国际社会为铲除达伊沙做出巨大努力，但是，该恐怖团体仍对国际和平与安全构成威胁。这是一个中央集权的全球性团体。如果我们不团结国际社会的努力，瞄准该团体的金融、后勤、军事、情报、安全以及媒体网络，它将在危机和冲突热点地区重新出现，国际社会将蒙受重大损失。

科威特国重申我们谴责一切形式与表现的恐怖主义、无论其背后动机的坚定立场。恐怖主义是没有任何理由可以开脱的犯罪行为，绝不能将其与任何宗教、国籍、文化或者族裔挂钩。打击恐怖主义需要调动国际社会的努力，采取措施尊重人权，促进法治和善政，消除这一罪恶祸害。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你召开今天这次通报会，讨论恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁。我们感谢沃龙科夫先生和科宁斯女士的通报。南非认为，安理会若能邀请受影响最严重的国家参加，可进一步丰富本次会议。我们希望今后它能这样做。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所构成的威胁可能有所深化和改变，但毫无减弱。鉴于伊黎伊斯兰国的影响遍及全球，因此需要在加强国内、双边、区域和国际合作、包括分享信息和经验的基础上，协调应对打击。

在这方面，联合国仍然是协调国际社会努力的关键所在，其支持会员国应对打击伊黎伊斯兰国的具体挑战的重要性不可低估。在这方面，我们欢迎联合国反恐怖主义办公室和安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局的努力。

南非始终支持全方位整体打击恐怖主义威胁的方针。恐怖主义问题应整体应对，而不仅是应对其单个部分。单靠安全措施无法成功消除恐怖主义威胁，化解导致恐怖主义威胁的因素和预防同样重要。在这方面，南非支持政府和社会整体行动的方针，同时强调妇女和儿童、青年、民间社会、私营部门和社区在应对恐怖主义行为方面的作用。

我们欢迎为协助上述行动而制定的《马德里指导原则增编（S/2018/1177，附件）。在南非打击恐怖主义的斗争中，我们根据《保护宪政民主防范恐怖主义和有关活动法》采取行动，采用处理资助恐怖主义问题的各种手段，南非的金融情报中心和与私营部门的良好合作对此形成补充，该中心是由各种类似中心组成的全球网络的一部分，用以追踪流向恐怖主义团体的非法资金流动。南非认为，还必须强调，为打击伊黎伊斯兰国威胁而采取的措施必须符合我们根据国际法、特别是国际人权法、国际难民法所承担的义务，同时符合法治的原则。

南非继续对恐怖主义团体在非洲，包括撒哈拉以南非洲、萨赫勒、西非和东非，以及最近在本地区某些地方的存在表示关切，这些团体与伊黎伊斯兰国及其邪恶理念有联系。多年来，非洲联盟（非盟）采取若干举措打击恐怖主义。17年前即2002年，非盟通过预防和打击恐怖主义行动计划。2011年，非盟委员会制定《非洲反恐示范法》。我们将继续不遗余力地确保不让这一破坏性现象在我们地

区扎根。我们将继续与国际社会包括联合国密切合作，打击恐怖主义。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国对国际和平与安全构成的威胁以及联合国努力协助会员国应对这一威胁的情况交流会。我们祝贺分管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米谢勒·科宁斯女士提供的高质量通报。

恐怖主义是当今人类面临的主要安全挑战之一。秘书长关于恐怖主义祸害的报告（S / 2019/103）促使我国代表团就恐怖主义的威胁、需要应对的挑战及联合国的作用提出几点看法。

关于威胁的程度，我国代表团关切地指出，尽管达伊沙已经遭受重大挫折，但仍对国际和平与安全构成切实的威胁，因为它具有调整适应的能力，而且恐怖主义的宣传仍有吸引力，并且具有相当的财力储备。根据秘书长的报告，该组织在全世界，包括中东、非洲和亚洲，仍有数千名战斗人员。我国代表团赞同秘书长对外国恐怖主义作战人员危险的评估，这些人员的流动和返回原籍国的问题仍然令人严重关切。我们认为，监狱是潜在的激进化场所；支持恐怖主义有扩散的趋势，其影响波及世界所有地区的结论。面对这种不断变化的威胁，动员国际社会依旧比以往任何时候都更有必要。

关于需要应对的挑战，不可否认，打击恐怖主义需要国际社会在协调行动的基础上全方位行动，使我们能够有效应对这一威胁。事实上，要取得成效，这场斗争需要所有会员国充分履行其国际义务，特别是监测和刑事起诉恐怖主义活动方面的义务。还需要更新我们打击恐怖主义现象的措施，修订立法，旨在提高反恐刑事司法的效力。

在国家层面，各国必须改善侧重于侦查的部门与处理遏制的机构之间的协调，，以防止激进化。我们也必须制定战略，管理和控制外国恐怖主义作战人员的流动。应特别关注与这些作战人员有关的妇女和儿童的问题。强化空中安全措施也至关重要。因此需要在国际、区域和次区域合作的框架内，提高对该威胁和分享乘客姓名记录问题的认识。

此外，消除恐怖主义需要各方参与打击资助这一全球现象的斗争。我们的共同努力必须有助于切断达伊沙及其附属团体的资金来源。为此，我国代表团呼吁建立适当的合作机制，更有效地分享信息，促进公共和私营部门之间的合作，加强各国的立法框架。

关于联合国的作用，我国代表团欢迎联合国支持会员国履行各自的义务。我们特别赞扬反恐怖主义委员会及其执行局工作出色，促成于2018年12月27日通过《2015年马德里指导原则增编》（S / 2018/1177，附件），旨在帮助会员国解决外国恐怖主义作战人员及其随行家属回国和重新安置问题。

我国代表团也欢迎2018年12月6日启动《联合国全球反恐协调契约》，旨在加强联合国联合反恐行动。科特迪瓦还欢迎为会员国提供支助，在打击暴力极端主义的斗争中，制定全面的起诉、康复和重返社会战略，并提供帮助，改善监的安全安保状况。

最后，我国代表团重申，所有国家都必须坚定致力于打击恐怖主义，直至最后消除恐怖主义。就科特迪瓦而言，它将继续支持在多边主义框架内发起的行动，以期对恐怖主义威胁作出强有力的全球反应。在这方面，我们欢迎即将举行所计划的区域和专题活动，这些活动是2018年6月28日在纽约举行的反恐机构首长高级别会议后续行动的一部分。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我们要感谢并祝贺秘书长提出其报告（S/2019/103），该报告突显了达伊沙所构成国际恐怖主义威胁的最新趋势。我们还感谢科宁斯女士和沃龙科夫先生的出色通报。我们高兴地注意到，安全理事会拥有必要的工具，通过反恐怖主义委员会执行局和监测组，对达伊沙所构成的威胁

进行独立和深入的分析。我们赞扬安理会与联合国反恐怖主义办公室的富有成效的合作，并鼓励它继续这样做。

我们注意到，尽管达伊沙作为一个领土实体几乎被击败，但它对国际安全的负面影响仍然很大，并继续吸引一些人，包括来自欧洲的一些人。国际社会仍然对外国恐怖主义作战人员及其家属从叙利亚返回这一工作的管理深感关切。在确保关押在临时营地和仍然逍遥法外的外国恐怖主义作战人员的起诉和安全方面，仍然存在外交、法律和后勤方面的困难。

比利时选择了一种全面的办法来打击我国的激进力量。我们认为，不仅注重惩罚，而且注重预防和重新融入社会的同样做法也应适用于返回比利时的外国恐怖主义作战人员及其家属。我们的政策考虑到公共安全所面临的风险，但与此同时，比利时政府确认其在人道主义法和尊重人权，包括儿童权利方面的国际义务。因此，比利时优先考虑仍留在冲突地区身为10岁以下儿童的恐怖主义作战人员的回返，并采取措施确保他们改过自新和身心恢复。一旦未成年人被遣返比利时，他们将得到考虑到其个人情况的相应援助。

为了应对达伊沙，特别是外国恐怖主义作战人员所构成的全球威胁，我们拥有适当的工具可加利用。最近通过的《2015年马德里指导原则》的2018年增编非常有用，可指导我们执行第2396（2017）号决议。它针对反恐措施提出了一种平衡的做法，同时强调预防的重要性。现在让我们把落实这种做法作为我们的主要优先事项之一。

我们非常赞成法国宣布的关于资助恐怖主义问题的新决议草案，我们对此将予以全力支持。作为其整体办法的一部分，促进伸张正义和打击有罪不罚现象是比利时的优先事项。打击有罪不罚现象本身不仅至关重要，而且也是预防和稳定的工具。因此，比利时支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制及其调查组收集达伊沙在伊拉克所犯罪行的证据。

然而，与恐怖主义威胁有关的问题仍未得到充分解决。我们注意到秘书长的报告（S/2019/103），其中表明，尽管全面记录了达伊沙成员所犯下的性暴力行为，但尚未对这些罪行进行起诉。这些行为引起比利时的严重关切；应通过建立适当的预防结构、打击有罪不罚现象以及加强制裁等其它威慑机制来解决这些问题。

最后，正如报告所指出，在恐怖分子和外国恐怖主义作战人员受到起诉和定罪之后，这种风险并没有消失。各国面临的挑战是，确保让囚犯去激进化，并防止他们使其他囚犯变得激进。我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室与执行局合作进行能力建设努力，但我们也认识到，要在全球一级打击这一现象，还有许多工作要做。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你和贵国代表团今天上午召开会议，讨论秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）对国际和平与安全所构成威胁的战略报告（S/2019/103）。我们还特别感谢主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生和反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯女士对当前局势所作的发言。我们继续赞扬他们的重要工作。

正如我们所听到的那样，伊黎伊斯兰国继续对国际安全与和平构成严重威胁。这应使安全理事会保持关注和紧迫感，尽管我们确认在各国、国际社会和民间社会等所有相关行为体的支持和努力下，在应对和消除这一威胁方面已经取得具体进展。伊黎伊斯兰国正在转变成为一个隐蔽的全球网络，其在世界各地的区域附属机构的活动，外国恐怖主义作战人员回返和重新安置所构成的挑战，我们面临的新现实，这些恐怖团体适应能力的结果，以及打击这些团体的政策和行动的演变，所有这些都要求

各国加紧协作，以加强全球联合努力，这意味着作出调整并采取新的举措和行动。

无论是否有软弱、支离破碎的政府或边缘化的社区，正是伊黎伊斯兰国适应和利用空间的能力，促使我们思考日益重要的问题，即解决特别是在青年以及妇女中间导致或助长激进化和暴力极端主义的根源。统计数字表明，在前往投靠伊黎伊斯兰国的40000人当中，大约10%是未成年人，约20%的外国作战人员是妇女和女童，这表明必须以预防为重点，作为打击恐怖主义的一个关键因素。最近采访中所披露的关于伊黎伊斯兰国控制下的妇女在儿童陪伴下逃离这个恐怖团体魔爪的故事表明，这些妇女在加入伊黎伊斯兰国队伍时受到何种程度的劝说和胁迫，以至于全然失去保护自己子女并使其幸福的人之常有的关切冲动。

我们必须认识到来源国面临的挑战，并进行相应的合作，让伊黎伊斯兰国外国恐怖主义作战人员返回，并制定起诉、恢复正常生活和重返社会战略，特别是在作战人员家属方面。令人遗憾的是，妇女和儿童在经历激进化和创伤性暴力之后，可能构成未来的威胁。在这方面，我们强调反恐怖主义委员会及其执行局开展的重要工作，强调反恐怖主义委员会2018年12月通过《马德里指导原则》增编，以促进会员国应对外国恐怖主义作战人员及其家人返回和迁移所构成的挑战，同时对性别、年龄和人权等问题保持敏感。

我们要强调的报告中提到的另一个问题是，需要继续深化各国之间在司法程序和阻止资助恐怖主义行为等方面的国际合作。我们认为，有关当局在收集、管理、保存和交流包括数字信息在内的信息方面进行密切合作至关重要。为此目的，必须加强各机构之间在信息交流领域的信任与合作，同时要认识到伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体构成的威胁十分严重，迫在眉睫，是对所有人的共同威胁。为了促进这种国际合作，必须在国家立法和有关国际法，包括国际人权法和国际人道主义法的框架内执行各项协定和议定书，使之发挥效力。同样，还必须以培训、程序手册、表格和平台以及报告中提到的其他具体步骤来补充这些举措。关于用来资助恐怖主义团体的新方法和方式，包括诸如加密货币交换平台等复杂手段和当今经济中较为常见的方法和方式，例如数字钱包和移动支付服务，国际合作仍然是有效打击恐怖主义的关键。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，同其他人一样，我要感谢你召开这次非常重要的会议。我还要感谢沃龙科夫副秘书长和科宁斯助理秘书长所作的内容翔实的通报。还请允许我感谢反恐怖主义委员会执行局、分析支助和制裁监测组、反恐怖主义办公室和联合国其他相关实体提交摆在我们面前的全面报告（S/2019/103）。

我们注意到报告中的一些要点，包括伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）已转变为一个秘密网络，目前进行的袭击较少。然而，尽管国际社会加强了努力，但最近在菲律宾苏禄省乔洛大教堂发生的令人发指的卑鄙袭击再次表明，伊黎伊斯兰国仍然是一个严重威胁。印度尼西亚再次谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其根源或动机如何。任何理由都不足以为此种行径开脱，我们再次表示反对将这种威胁与任何特定宗教、国籍、人民或文明联系起来的任何企图。考虑到这一点，我将集中讨论三个问题。

首先，关于在东南亚的恐怖威胁，随着伊黎伊斯兰国在叙利亚被击败，我们注意到，除其他外，该组织的宣传、激进化和招募活动已转移到我们区域。我们还继续关切返回、迁移或获释的外国恐怖主义作战人员对各个区域和国家的威胁。最令人震惊的趋势之一是招募妇女和儿童并使之激进化，特别是那些受过良好教育、出身中产阶级的妇女和儿童。我们的另一个主要关切是，越来越多的沮丧的旅行者无法进入叙利亚或其他地方的作战区域。正如报告所述，他们不仅被伊黎伊斯兰国重新指定去向，而且其中一些人主动策划袭击，成为自杀炸弹手，以此向伊黎伊斯兰国领导人证明他们的存在。我们还认为，恐怖分子的策划和后勤正在转向高科

技和网络活动，包括在线交易和欺诈、社交媒体筹资、众筹和捐款，至于容易获取的数字钱包和其他便利融资的应用程序问题，在此就不予深入探讨。

第二，必须发展适应能力，以应对日益多变和复杂的挑战。鉴于这一挑战的性质，我们不仅需要在政策上坚定果断，而且需要在方法上做到创新务实。我们合作的速度必须赶上迅速发展的狡猾对手。我们的战略要灵活，行动要适应。我们也切莫忘记在每个阶段采取全面、综合办法。例如，我们不能进行那种只会导致回到监狱的去激进化努力。我们认为，在相关情况下，这些努力必须包括拘留后阶段和充分融入社会等内容。我们必须避免再激进化和今后重蹈覆辙。因此，我们敦促联合国有关实体继续支持会员国努力制定起诉、恢复正常生活和重返社会的全面战略。

我的最后一点涉及国际合作。印度尼西亚谨再次强调国际合作应对恐怖主义活动构成的威胁的重要性。在继续在交流情报和信息、打击资助恐怖主义行为和边境安全等领域采取硬措施的同时，我们应进一步投资于软措施，引导人们远离极端主义。我们需要改变我们的思维，不要仅仅着眼于资助恐怖分子问题，而且要考虑如何利用金融工具遏制恐怖活动。改变思维是很重要的一点。我们需要促进对话和容忍，让温和发声，使之成为对付仇恨、防止煽动和消除有利于恐怖主义蔓延的条件的最佳途径。我还要借此机会正式欢迎反恐怖主义委员会2018年12月通过的《马德里指导原则》增编，该增编在应对外国恐怖主义作战人员返回和重新安置这一挑战方面为会员国提供了宝贵指导。至关重要的是，我们必须利用我们掌握的所有现有工具，包括充分利用我们的制裁制度，阻止向那些继续支持伊黎伊斯兰国的个人和任何实体提供资金。

多年来，印度尼西亚一直主张，必须解决恐怖主义的根源，包括长期未解决的冲突、贫穷和不公正。我们不为恐怖主义辩护，但忽视这些问题并不会使它们变得不那么重要，更不用说消除它们。安全理事会应按照《联合国宪章》的授权，将注意力集中在处理这些悬而未决的冲突上。

最后，请允许我就我们的做法提请注意。必须确保所有反恐措施都符合国际法、人权法和《联合国宪章》。印度尼西亚认为，破坏国际法原则和人权的措施或做法，无论出于何种理由，不仅会适得其反，而且还会削弱维持全球反恐努力所必需的政治合法性。伊黎伊斯兰国仍然是人类的祸害。虽然其成员在冲突地区的影响受到阻碍，但该团体仍有能力将其战区迁往世界其他地区。一颗炸弹需要极少的资金，却足以造成混乱和痛苦。我们需要在我们的联合行动中保持警惕，果断坚定。只有这样我们才能成功。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

我国代表团感谢秘书长提交关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国打击这一威胁所作努力情况的第八次报告（S/2019/103）。我还感谢联合国反恐怖主义办公室主任弗拉基米尔·沃龙科夫副秘书长和反恐怖主义委员会执行局执行主任米谢勒·科宁斯女士的翔实通报。

赤道几内亚共和国明确谴责恐怖主义。我们坚信，恐怖主义行为是不可开脱的，是全球和平与安全面临的最严重威胁之一。我们还认为，此类行为仍然是国家、区域和全球各级最严重的当代问题之一。没有哪个国家幸免这一威胁或能够单独面对这一威胁。

正如沃龙科夫先生和科宁斯女士在通报情况时所指出的那样，尽管2018年达伊沙袭击次数有所减少，但该组织仍然是最危险的恐怖主义团体，也是获得资助最多的此类团体。它有建立在中东的领导结构和隐蔽的全球网络，其中包括在非洲、亚洲和欧洲的地方小组和外国恐怖主义作战人员及其家庭。赤道几内亚仍然深为关切外国恐怖主义作战人

员及其家庭、究责、国际刑事司法合作制度以及加强联合国对恐怖主义的联合反应等有关问题。

在这方面，我们肯定并强调分享和执行关于反恐的第1373（2001）号决议所设委员会去年12月通过的“马德里指导原则”增编等为适应不断变化的威胁而采取的对策这一努力。正如我们在谈判期间所做的那样，我们鼓励各国投资于培训和技术援助，以使有需要的国家，尤其是发展中国家，能够执行17项指导原则，特别是有关边界控制以及数据收集和维护的原则。我们还欢迎《联合国全球反恐协调契约》、其架构改革以及第一个促进追究达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行责任的联合国调查组的工作。赤道几内亚认为，必须确认和援助恐怖主义受害者，并对性暴力、绑架和贩运等行为的所有责任人予以起诉和定罪，以防止有罪不罚现象。

正如安全理事会在其许多决议中以及上周在法国举办的阿里亚办法会议上所指出的那样，制止恐怖主义行为的最具战略性的工具之一是打击资助恐怖主义行为的斗争。由于达伊沙是获得资助最多的恐怖主义团体，加强各国以及私营部门和民间社会等其他行为体在打击资助恐怖主义行为斗争中的合作极为重要。在这方面，赤道几内亚重申充分致力于继续打击恐怖主义的所有方面，包括资助。达伊沙与跨国有组织犯罪的联系不断增多，有可能不仅增加其制造恐怖主义的能力，而且还增加其全球影响力。我们认为，必须进一步研究这一联系，以便予以消除。

在非洲，达伊沙主要存在于萨赫勒北部、西非和东非，在那里，据报还存在外国恐怖主义作战人员，他们与其他恐怖主义团体和有组织犯罪团伙狼狈为奸。我们认为，必须查明和消除该地区不断增多的恐怖主义分子以及孤狼行动者的存在，他们对国际和平与安全构成重大威胁，同时正变得越来越多样化和难以预测。为此，在努力防止恐怖主义袭击和避免激进化与暴力极端主义的同时，还必须投资于可持续发展，因为这种投资有助于长期增强各国权能，并使各国做好打击网络恐怖主义的准备。

由于缺乏资源和能力，许多国家在应对恐怖主义威胁方面无疑面临严重困难。我们重申，必须确保为切实执行安全理事会和大会关于这一问题的决议提供技术援助。

我们还鼓励联合国和国际社会支持各国努力，以防止它们成为外国恐怖主义作战人员和犯罪团伙的安全避风港。要想在非洲作出更好的集体反应，就必须加强必要的国际、区域和次区域合作，以便切实交流信息和最佳做法。赤道几内亚已经批准若干国际反恐公约，并遵守中部非洲经济和货币共同体和中非国家经济共同体在这方面的规章。我们承诺继续这样做。

最后，我们祝贺并鼓励联合国反恐怖主义办公室、1373反恐怖主义委员会及其执行局、关于基地组织和塔利班以及相关个人和实体的第1267（1999）号决议所设委员会及其制裁监测组的出色努力。我们鼓励联合国与各国合作并支持各国，以便建立无达伊沙和恐怖主义的世界。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时05分散会。